



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАЛАТА АДВОКАТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сивцев Вражек пер., д. 43
Москва, 119002

тел. (495) 787-28-35, факс (495) 787-28-36
e-mail: mail@fparf.ru, http://www.fparf.ru

22.03.2022 № 45-03/22-АП

На № _____ от _____

Г

7

Президенту Адвокатской палаты
Оренбургской области

Ковалеву В.А.

Уважаемый Владимир Андреевич!

В связи с Вашим обращением по вопросу об основаниях досрочного прекращения полномочий президента палаты, а также с учетом поступившего в ФПА для сведения обращения ряда членов Совета АПОО, сообщаем следующее.

В соответствии с пп.1 п.3 ст.31 Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», президент адвокатской палаты субъекта Российской Федерации избирается советом палаты сроком на четыре года. Закон не предусматривает возможности досрочного прекращения полномочий президента палаты. Указанная норма является существенной гарантией независимости и самостоятельности президента палаты. Она гарантирует возможность принятия им необходимых управленческих решений и осуществления отчетности о решениях, принятых в пределах его компетенции, перед общим собранием (конференцией) адвокатов региона.

В судебной практике и в актах Конституционного Суда РФ неоднократно высказана позиция о том, что отсутствие детального нормативного регулирования адвокатской деятельности и адвокатуры является реализацией законодателем признаваемых им принципов независимости, самоуправления и корпоративности адвокатуры. Указывается также, что предполагается более полное и четкое регулирование вопросов адвокатской деятельности самим адвокатским сообществом. Такие решения в рамках границ, установленных законодателем, принимаются органами адвокатского сообщества исходя из общих принципов и норм корпоративного управления, традиций адвокатуры, в соответствии с их системным пониманием.

Поскольку в законе отсутствует явно выраженный запрет, с учетом изложенных выше обстоятельств, очевидно, что основания досрочного прекращения полномочий президента действующим нормативным регулированием не определены в расчете на разумное и отвечающее целям

регулирующего применение усмотрения коллегиального исполнительного органа адвокатской палаты – совета. К числу очевидных оснований прекращения полномочий президента, должны быть отнесены смерть, прекращение статуса адвоката, утрата в предусмотренном законом порядке статуса члена совета, личное заявление о сложении полномочий, неисполнение или явно ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей и иные подобные чрезвычайные и исключительные обстоятельства. К таким обстоятельствам не может быть отнесена единственно лишь иная точка зрения части членов совета на то, как должен быть решен тот или иной вопрос.

Действующее нормативное регулирование, включающее в себя решения органов адвокатского сообщества, принятых в пределах их компетенции, содержит ряд механизмов разрешения конфликтных ситуаций между адвокатскими палатами и внутри них. Так, в соответствии с пп.4 п. ст. 37 Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Совет Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации обеспечивает соблюдение адвокатскими палатами настоящего Федерального закона, кодекса профессиональной этики адвоката и решений Федеральной палаты адвокатов и ее органов. Согласно п.п.4 и 4.1 ст. 3 указанного Закона, Совет ФПА вправе направить палате субъекта Российской Федерации предписание об устранении нарушений закона или отмене незаконного решения. В случае, если нарушения не будут устранены в течение двух месяцев, Совет ФПА вправе принять решение о назначении временного исполняющего обязанности президента региональной палаты и назначить внеочередное собрание (конференцию) адвокатов палаты для избрания совета в новом составе.

В соответствии со ст. 32 Устава Федеральной палаты Российской Федерации, при наличии конфликтной ситуации в адвокатской палате субъекта РФ, Совет ФПА вправе создавать согласительные комиссии, а также формировать комиссии для выработки рекомендаций, выносимых на рассмотрение Совета.

С учетом изложенных норм в их системном толковании, произвольное досрочное прекращение полномочий президента палаты, избранного на четырехлетний срок, только лишь на основании иного мнения некоторых членов совета на то, как должны решаться те или иные вопросы, недопустимо и противоречит принципам и гарантиям независимости адвокатуры и ее организации. Имеющийся конфликт, в том числе в вопросах о наличии достаточных чрезвычайных и исключительных оснований для досрочного прекращения полномочий президента, может быть разрешен путем обращения в Совет ФПА для принятия рекомендаций о порядке разрешения спора на основе изучения всех имеющихся обстоятельств.

С уважением,

Первый вице-президент



М.Н. Толчеев